

ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA LEONESA
SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA LEONESA

Los datos que el Banco de España ofrece sobre el crecimiento de las producciones regionales de bienes y los cambios de estructura que sufre el sector del comercio exterior, desde 1960 por lo menos, en un país donde las instituciones económicas se agotan en la búsqueda de las causas de la mala situación de la economía de las áreas productoras.

Las producciones, los cambios de estructura y los niveles de actividad se refieren a la actividad de bienes y de servicios regionales a través de los sectores de comercio exterior, y se refieren a la actividad de bienes y de servicios, en sus respectivos sectores, por separado, como se verá "adelante".

**SITUACION Y RASGOS ESTRUCTURALES
DE LA ECONOMIA LEONESA**

En el presente estudio se analiza la actividad económica de la provincia de León, considerando en forma especial los cambios de estructura que sufre el comercio exterior de la zona en la actividad económica regional. El estudio se refiere a la actividad económica regional en el período comprendido entre 1960 y 1971, período en el que se produce una transformación de la actividad económica regional, pasando de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios, y de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios, y de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios.

El estudio se refiere a la actividad económica regional en el período comprendido entre 1960 y 1971, período en el que se produce una transformación de la actividad económica regional, pasando de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios, y de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios, y de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios.

Los principales rasgos de la actividad económica regional de la provincia de León, en el período comprendido entre 1960 y 1971, se refieren a la actividad económica regional en el período comprendido entre 1960 y 1971, período en el que se produce una transformación de la actividad económica regional, pasando de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios, y de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios.

El estudio se refiere a la actividad económica regional en el período comprendido entre 1960 y 1971, período en el que se produce una transformación de la actividad económica regional, pasando de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios, y de una estructura económica basada en la actividad extractiva a la actividad manufacturera y de servicios.

Año	Producción regional (1960=100)	Producción regional (1971=100)	Producción regional (1971/1960)	Producción regional (1971/1960)	Producción regional (1971/1960)	Producción regional (1971/1960)
1960	100	100	100	100	100	100
1971	115	115	115	115	115	115

1- Datos de León, en el Banco de España y en el Ministerio de Economía y Hacienda, 1971, p. 10.
2- Datos de León, en el Banco de España y en el Ministerio de Economía y Hacienda, 1971, p. 10.
3- Datos de León, en el Banco de España y en el Ministerio de Economía y Hacienda, 1971, p. 10.

I. ¿CUAL ES EL PROBLEMA?

SITUACION DE LA ECONOMIA LEONESA

Los datos que el Banco de Bilbao ofrece cada dos años sobre la marcha de las provincias españolas respecto a las variables e índices que suelen utilizarse en la medida del desarrollo económico, pasan por ser, en un país donde los instrumentos estadísticos siguen siendo deficientes, de los más fiables a la hora de tratar de conocer la situación y dinámica de la economía de las áreas provinciales.

Las prevenciones, sin embargo, deben mantenerse a dos niveles, al menos: en cuanto a la validez de medir el desarrollo económico a través de las variables e índices al uso, y en cuanto a la necesidad de ver, de forma crítica, lo que nos dicen esos datos, con objeto de evitar posibles "ilusiones".

En nuestro caso, como se verá, esta última observación es importante porque ayuda a dar una visión más real y más deprimente de la situación en que se encuentra nuestra provincia. Es decir, teniendo en cuenta una cierta capacidad de enmascaramiento de la tendencia a la concentración espacial de la renta en la utilización simple de tales índices, tal como reconoce el mismo Banco de Bilbao (introducción a la edición correspondiente al año 1971, página 14), a través de una consideración atenta y crítica de ellos, podemos llegar a la conclusión, por ejemplo, de que la provincia de León se encuentra en una situación peor que la que puede parecer.

Pasando ya directamente a la situación actual de la economía leonesa, tenemos que, según el último de los trabajos citados, referido a 1975, la provincia está incluida en la "bolsa de pobreza" que afecta al Noroeste de España (1). Más adelante se afirma: "tendencia del desarrollo provincial (León): a deprimirse" (2). En una publicación mensual de la misma Entidad, a propósito del tema que nos ocupa, se asegura:

"Las provincias incluidas en la vertical que va desde Asturias hasta Cádiz entre las que está incluida León, hecha excepción de Huelva, se verán aún más deprimidas, ya que muestran una tendencia negativa al desarrollo." (3).

Veamos a continuación algunos datos generales que, bajo el título de "tabla de desarrollo provincial" resumen, según el Banco de Bilbao, la situación de la provincia en 1975: (4).

	Renta "per cápita"	Lugar en la tabla de producto total	Lugar en la renta familiar "per cápita"	Densidad de población	Tasa de actividad	Crecimiento de la población 1973-75	% de la producción industrial en el P.I.B.
León	118.677	25	26	34	42,0	-1,7	30,2
España	144.731	—	—	71	37,4	2,7	38,7

1.—Banco de Bilbao. *La Renta Nacional de España y su distribución provincial*. 1975, pág. 21.

2.—Idem. Pág. 25.

3.—Banco de Bilbao. *Situación*, noviembre 1977, pág. 32.

4.—Banco de Bilbao. *La Renta Nacional de España y su distribución provincial*. 1975, pág. 29.

Como se ve, la provincia, con una tasa de actividad superior a la media nacional, tenía, en ese año, una renta "per cápita" inferior, teniendo en cuenta que uno de los componentes de esta última magnitud, el divisor, se redujo, ya que la población disminuyó en el periodo 73-75 en —1,7 % (8.892 personas). En la medida en que éste es un fenómeno que se viene produciendo de forma inexorable y continua, la provincia está sometida a un proceso de desertización (muy baja densidad de población).

Con respecto a la posición relativa de la provincia hemos elaborado un cuadro, en base a los datos de los últimos estudios del Banco de Bilbao, que permite comprobar el deterioro persistente de la economía leonesa:

	Periodo 69 - 71			Periodo 71 - 73			Periodo 73 - 75			
	León	España	Puesto	León	España	Puesto	León	España	Puesto	
Incremento de la producción provincial neta (valor añadido neto)	28,2%	32,2%	25	37,1%	43,3%	35	39,3%	44,5%	32	
Incremento de la producción por persona ocupada (productividad)	31,7%	29,9%	19	50,4%	43,6%	21	37,8%	45,4%	42	
Advertencia (1)										
Incremento de los ingresos totales	30,4%	32,2%	21	36,4%	43,3%	37	39,5%	44,5%	35	
Incremento de los ingresos "per cápita"	31,8%	29,1%	17	36,7%	40,3%	29	41,9%	40,7%	21	
Advertencia (2)										
Incremento de la renta familiar disponible	36,5%	35,3%	17	34,8%	40,8%	34	38,1%	42,9%	33	
Advertencia (3)										
Incremento de la renta familiar disponible "per cápita"	38,1%	32,7%	9	32,8%	37,8%	36	40,4%	39,1%	25	
Advertencia (4)										
	1975	1973	1971	1969	1967	1964	1962	1960	1957	1955
Posición relativa de las provincias según su producción neta total	25	24	24	22	20	19	19	22	18	18
Posición relativa de las provincias según su ingreso "per cápita"	29	29	26	26	22	22	22	31	26	27
Advertencia (5)										

Advertencia 1).—La población ocupada viene sufriendo un continuo descenso. En el periodo 69-71 fue —2,5 % (6.137 personas ocupadas menos), en el 71-73 de —1,3 % (3.198 menos) y en el 73-75 de —0,47 % (838 menos).

Por otro lado, León viene teniendo una muy baja productividad. En 1964 ocupaba el puesto 34 y en 1971 el 37.

Advertencia 2).—La disminución en términos absolutos de la población de la provincia viene siendo constante. En el periodo 1960-75 la población leonesa ha pasado de 584.594 personas a 527.739, de representar el 1,92 % respecto a la población nacional, a suponer sólo el 1,49 % (datos del INE).

Advertencia 3).—Ténganse en cuenta las remesas de emigrantes en una provincia en la que, por ejemplo, el saldo migratorio neto de 1961 a 1970 fue de —90.691 personas (datos del INE).

Advertencia 4).—Ténganse en cuenta despoblamiento y remesas de emigrantes mencionadas. Por ejemplo, en 1971 el primer puesto de este índice lo ocupaba Orense con 51,5% de crecimiento, el segundo Almería con 48,4 %. Además el nivel de partida es bajo, puesto que en ese mismo año León ocupaba en renta familiar disponible "per cápita" el puesto 22 con un índice 89 sobre 100, teniendo como base la media nacional. En 1975 sigue siendo inferior (113.518 pesetas frente a 127.229).

Advertencia 5).—La misma consideración que se menciona en la advertencia segunda.

Utilizando la misma fuente estadística, es decir los datos del Banco de Bilbao, podemos conseguir una aproximación a determinados rasgos estructurales de la economía leonesa. Véase, por ejemplo el siguiente cuadro sobre estructura y evolución de la población ocupada provincial:

ESTRUCTURA DE LA POBLACION OCUPADA

	ASALARIADOS			NO ASALARIADOS			SUMA			%		
	1971	1973	1975	1971	1973	1975	1971	1973	1975	1971	1973	1975
Agricultura	4.070	4.513	3.042	110.746	93.671	95.559	114.816	98.184	98.601	48,1	45,1	44,8
Industria	45.076	42.451	43.998	13.194	8.825	8.531	58.270	51.276	52.529	24,4	23,1	23,5
Servicios	36.212	44.311	45.310	29.268	23.773	23.330	65.480	68.084	68.640	27,5	31,3	31,2
SUMA	85.358	91.275	92.350	153.208	126.269	127.420	238.566	217.544	219.770			
	(35,8%)	(42,0%)	(42,2%)	(64,2%)	(58 %)	(57,9%)						

Si se observa la variación de las sumas de personas que han venido trabajando en los tres sectores básicos de la producción y se tiene en cuenta, por ejemplo, que, según el mismo Banco de Bilbao, en 1962 trabajaban en la agricultura 140.173 personas, en la industria 75.596 y en los servicios 57.867, se podrá apreciar que León es una provincia que viene teniendo un elevado porcentaje de población ocupada en la agricultura (en 1975 el 44,87 % frente al 22,91 % de la media nacional), que de este porcentaje la gran mayoría son no asalariados (pequeños propietarios agrícolas en régimen de minifundio), que la disminución sustancial en la población ocupada agrícola (140.173 personas en 1962, 98.601 en 1975) no ha supuesto que hayan ido hacia la industria, puesto que este sector disminuye su población ocupada también entre 1962 y 1975 (de 75.596 personas a 52.529), sino que han emigrado o han engrosado el sector servicios (57.867 personas en 1962, 68.640 en 1975).

La población ocupada que hemos detallado para 1975 aportó a la producción bruta provincial lo siguiente: (en porcentaje del total provincial).

	León	Media nacional
Agricultura	20,6	9,7
Industria	31,1	39,1
Servicios	48,3	51,2

Otra conclusión que se puede obtener es que León es una provincia en la que hay muchos trabajadores autónomos, no sólo en la agricultura sino también en la industria y de forma importante en los servicios. Aunque en los últimos años ha ido disminuyendo, el porcentaje de los no asalariados y aumentando el de los asalariados, éstos aún representan en 1975 un número muy inferior a la media nacional (42,02 % frente a 71,13 %). Dentro del sector industrial es donde hay mayor número de trabajadores asalariados (43.998 sobre 52.529 personas ocupadas). De entre ellos habría que destacar los 13.879 mineros y los 14.780 trabajadores de la construcción, lo que convierte a estos dos subsectores en los más importantes en empleos industriales, representando la población ocupada en ellos con respecto a los de toda la industria más de la mitad.

En definitiva, teniendo en cuenta los datos utilizados, la provincia de León está sufriendo un proceso de deterioro, el cual es más importante aún de lo que éstos indican, dada su capacidad de enmascaramiento y, según el propio Servicio de Estudios del Banco de Bilbao, se mantendrá en el futuro.

Tal deterioro se materializa, como se ha visto, por un lado en una desertización humana. La provincia no sólo no aumenta su población como debe hacer una comunidad sana, no sólo se está deshabitando, sino que al emigrar sobre todo las personas jóvenes está siendo sometida a una incapacidad futura de desarrollo de su potencial humano. La tasa de natalidad es más baja que la media española, según los datos del I.N.E. (18,657 frente a 20,614 en el periodo 61-70) y tiene tendencia decreciente, mientras que la tasa de mortalidad, según la misma fuente, es superior a la nacional para ese periodo (8,983 frente a 8,517) disminuyendo más rápidamente en España que en León, lo cual demuestra, como decimos, un proceso de envejecimiento de la población, consecuencia, fundamentalmente de la emigración. La pirámide de población permite ver cómo el porcentaje que representan las personas de edad madura y los ancianos respecto al total de la población es cada vez mayor, mientras que el correspondiente a las edades entre los 25 y 40 años, por ejemplo, es cada vez más bajo. Es fácil de entender lo grave que resulta esta situación.

Otro nivel en el que se manifiesta el deterioro es el de lo que nosotros llamamos la desertización y el bloqueo de los recursos naturales en una provincia calificada a este respecto como "privilegiada". Más adelante comentaremos esto más ampliamente, pero permítasenos mencionar dos ejemplos.

León, en 1971, produjo 2.906.945.000 Kw/hora de energía eléctrica (INE), (hoy está alrededor de los seis mil millones). De la cifra precisada se consumió en la provincia el 22 % mientras que el 78 % salió hacia otras zonas. No sólo no existe un sistema de tarifas discriminadas que permitan, en una provincia con abundante energía, ofrecerla de cara a una atracción industrial, sino que, lo que cae ya en la irracionalidad, según el V Pleno del Consejo Económico Social Provincial, en ese año existían en León 85 núcleos rurales que carecían de electricidad y 666 "cuya red no reunía calidad y condiciones adecuadas y necesarias" (5).

Como ejemplo de bloqueo, desde hace muchos años, podemos mencionar la minería del hierro en la comarca del Bierzo, cuyas reservas representan la mayor parte de las nacionales de este mineral. Después de haber ocupado a unas 2.000 personas en 1965 y de haber parecido que el porvenir era próspero (sobre todo al hacerse la previsión, no cumplida, del II Plan de Desarrollo de crear una planta de pelletización en San Miguel de las Dueñas), se ha venido abajo, ocupando sólo a 464 personas en 1973 y cayendo en la inactividad en este momento (expedientes de crisis y cierres recientes del Coto Vivaldi y Coto Wagner).

5.—Organización Sindical. V Pleno del Consejo Económico Social Provincial. Ponencia II, Industria, pág. 63.

Por último, queremos simplemente hacer mención a una desertización de capital financiero que, a través de diversos cauces, fundamentalmente de la banca privada, descapitaliza la provincia y representa un trasvase de valor hacia otras áreas en las que se produce la concentración de riqueza.

2. ENMARCAMIENTO DEL PROBLEMA LEONES

Hemos hecho referencia anteriormente a que el problema leonés no es único, en cuanto que se da a otros niveles y en otros ámbitos de la realidad. Sin embargo, no hay duda de que el que nos ocupa presenta características diferenciadoras, puesto que es concreto y por lo tanto está enmarcado.

El marco físico nos presenta una importante capacidad potencial de desarrollo, dados su medio geográfico, la abundancia de recursos naturales considerados tradicionalmente básicos para la industria y a los que hemos hecho referencia en parte, y la posibilidad de conseguir una base agrícola suficiente para el mantenimiento de una población mucho mayor de la que tiene.

En efecto, en cuanto a la situación geográfica, la provincia es una auténtica zona de transición interregional. Constituye un enclave para el acceso a Galicia, Asturias y Santander desde el Sur. Recuérdense al respecto las numerosas provincias que limitan con ella: Palencia, Valladolid, Zamora, Orense, Lugo, Oviedo y Santander. Es también una de las provincias más extensas, con 15.468 Km.², o sea, el 3 % del territorio nacional. El hecho de ser una zona de transición interregional, hace de ella una provincia muy heterogénea geográficamente, en la que cabría distinguir, hecha consideración aparte de la comarca de La Cabrera, tres grandes áreas diferenciadas: la Montaña, la Meseta y el Bierzo. En la primera nacen numerosos ríos que van al Duero y al Sil y que proporcionan una gran riqueza hidrográfica, permitiendo la existencia en la Meseta de las llamadas "riberas" o zonas naturales de regadío y lugar de importantes asentamientos humanos.

El potencial agrícola y ganadero es muy grande y los recursos minerales abundantes, carbón, hierro, talco, espato flúor, cinabrio, cuarzo, etc.

A partir de la esquemática descripción del medio físico que hemos hecho, podemos empezar a caracterizar el problema que la provincia tiene planteado. Y precisamente lo que puede hacerlo mejor es la consideración diferencial entre lo que la realidad nos presenta y lo que las condiciones naturales parecen ofrecer.

"En el recuento clásico de los factores determinantes de la localización industrial y del desarrollo, tenemos en León, en primer lugar, un excelente enclave geográfico, por ser vértice natural y comunicativo del Noroeste español con el resto del país, y preferente canal de transporte que el interior de España mantiene hacia el Noroeste. Cuenta seguidamente, en un territorio amplio, que excede de los 15.000 Km.², abundancia de materias primas minerales, extensos espacios forestales y praderas naturales, sistemas hidráulicos diversos hacia dos cuencas (sin contar por su brevísima realidad leonesa, la cantábrica), y una superficie cultivable variada y extensa" (6).

"Nuestros recursos, la laboriosidad de nuestros hombres y la fortuna del punto geográfico que nos distingue en el mapa, proclaman la necesidad nacional de que, en León, se establezcan muchas y muy variadas industrias que tienen al pie, indispensable carbón, potencia hidráulica considerable de inmediata productividad y agricultura capaz de alimentar una población cinco veces mayor, circunstancia ésta que no concurre en las grandes zonas de concentración industrial de España". (7).

6.—Luis CORRAL Y FELIU. *Panorama Industrial. León y su desarrollo económico*. Banco de Vizcaya, 1966, pág. 35.

7.—Luis CORRAL Y FELIU. Revista "Economía Leonesa", n.º 43, julio de 1948. Editorial.

"Pocas veces en las investigaciones de estructura económica regional a escala europea, podrá ofrecerse con tanta armonía y variedad un cuadro tan satisfactorio para el desarrollo económico y preferentemente industrial" (8).

Opiniones como éstas podemos encontrarlas continuamente, sobre todo al tocar el tema de los recursos mineros y expresadas fundamentalmente a partir de mediados del siglo pasado por ingenieros, y en general por personas que se dedicaron exhaustivamente al estudio de los recursos naturales que presentaba León. Sólo a modo de ejemplo mencionaremos, dado lo destacado de su personalidad, los juicios que emitieron al respecto autores como Ignacio Gómez de Salazar, Casiano de Prado o Julio de Lazúrtegui. El primero de ellos calificaba a mediados del siglo pasado a nuestra provincia de "privilegiado depósito de carbón y hierro" (9). Lazúrtegui comparaba, a principios de este siglo, las posibilidades de desarrollo industrial del Bierzo a las de Vizcaya e incluso a las regiones más industrializadas de Europa (10). Miguel D. G. Canseco decía en relación con ello:

"Esta privilegiada provincia que tiene yacimientos de hierro de la gran trascendencia del llamado Coto Wagner (descubierto y estudiado por mi querido y respetado amigo Sr. Lazúrtegui, en el que se han llegado a cubicar unos 200 millones de toneladas de mineral), tiene reservado un magnífico, incalculable porvenir industrial". (11).

El General D. Severo Gómez Núñez asegura:

"Es difícil que haya otro país que posea en corto plazo tal consorcio de elementos para la moderna industria". (12). (Referido al Bierzo).

Como se ve la relación entre la capacidad potencial de desarrollo y la situación de la economía leonesa no puede ser más frustrante.

8.—Luis CORRAL Y FELIU. Panorama Industrial, op. cit. pág. 36.

9.—Ignacio GÓMEZ DE SALAZAR. Consideraciones que acerca de la importancia de un ff.cc. por León dirige a la Excm. Diputación de esta provincia el Ingeniero de Minas, Jefe del Distrito D. ... Establ. tip. Vda. e Hijos de Miñón. León. 1855, pág. 11.

10.—Julio de Lazúrtegui.—Una nueva Vizcaya corregida y aumentada en el Noroeste de España: Carta abierta. Bilbao, 1914. Imp. y Enc. de José A. Lerchundi.

11.—Miguel D. G. CANSECO. "Algo de minería leonesa". Album gráfico León artístico y monumental. 9.º Centenario de los fueros leoneses, 1020-1920.

12.—Severo GÓMEZ NÚÑEZ.—El Bierzo. Citado en: Los grandes intereses nacionales. El ff.cc. de Ribadeo al Bierzo. Lugo. 1928. Ed. Palacios. Por un amante del país.